

▪ **Visualização de Recursos, Contrarrazões e Decisões**

RECURSO :

ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES DO MUNICÍPIO DE SAQUAREMA/RJ.

REF.: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 02/2023

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE SUPRIMENTOS DE INFORMÁTICA (TONERS) PARA IMPRESSORAS PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS UNIDADES ESCOLARES, CRECHES E DA SEDE DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO, CULTURA, INCLUSÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO MUNICÍPIO DE SAQUAREMA/RJ

A empresa INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVIÇOS E LOCAÇÕES LTDA, inscrita sob CNPJ de Nº 16.820.967/0001-50, com sede à Rua Praia das Gaivotas, nº. 310, Lote 35, Quadra 415, Sala 01, Vilatur, Saquarema RJ, CEP: 28.992-152, neste ato representada por seu representante legal PAULO FERNANDO DA SILVA SOUZA, portado do CPF Nº 112.040.647-17, vem, tempestivamente, perante o ilustríssimo Sr. Pregoeiro, apresentar:

RECURSO ADMINISTRATIVO

Contra decisão da CPL – Comissão Permanente de Licitação, em desclassificar a empresa Invista Business Distribuidora, Serviços e Locações Ltda, nos itens 1, 2 e 5, pelo motivo: licitante convocado não apresentou documentação complementar de forma tempestiva, sendo desclassificado na forma do item 7.5 c/c 10.5 do edital.

Referente aos itens 01 e 02:

Vejamos a cláusula do edital:

10.5.1 É facultado ao pregoeiro prorrogar o prazo estabelecido, a partir de solicitação fundamentada feita no chat pelo licitante, antes de findo o prazo.

Mesmo que a empresa tenha anexado parcialmente os documentos, não teve oportunidade de contactar com o pregoeiro durante a sessão, uma vez que o chat para o fornecedor permaneceu desabilitado todo o período. Para solicitar prorrogação por motivo justo.

Mesmo ainda que durante um pequeno determinado tempo ficasse habilitado, a cláusula 10.5.1 do edital é bem claro, "solicitação fundamentada feita no chat pelo licitante, antes de findo o prazo". Muito importante ANTES DO FINDO PRAZO, isso quer dizer que durante todo tempo, desde o momento da solicitação do documento até o fim do prazo, o chat deverá estar habilitado para o fornecedor, o que não ocorreu.

A empresa licitante entrou em contato com o Suporte do Compras Net telefone 0800 978 9001, protocolo 640576974, o que confirmou que o chat não se manteve ativo por todo período de 2 (duas) horas, conforme prevê o edital cláusula 10.5.1, porém o caso deveria ser tratado com o órgão licitante.

Notas fiscais de entrada e saída (necessárias para comprovar a exequibilidade), ficam de posse do setor contábil, para as devidas escriturações junto ao Fisco, o que especialmente nesse dia prejudicou a nossa contabilidade (que possui sede em Saquarema) de nos enviar tal documento, o que se esclarece pelo o seguinte:

Nas últimas semanas, (tal situação ocorreu no momento da sessão pública), do Estado do Rio de Janeiro passou por grandes dificuldades, em decorrência da Falta de Energia Elétrica, pela má prestação de serviços da concessionária Enel, na cidade de Saquarema, não foi diferente. Inclusive a Prefeitura de Saquarema, ajuizou ação civil contra Enel, para que seja restabelecida a energia elétrica em todos os bairros do Município. Print publicação: https://drive.google.com/file/d/1kwh93DA2Mrm_Lu1_bFxxQpCS_zj5hkyN/view?usp=drive_link

Mesmo assim, a fim de registrar tal situação a licitante enviou e-mail para licitacao@saquarema.rj.gov.br

Link cópia e-mail:

https://drive.google.com/file/d/12w7x2jEiX7WwLGLYeoYAFN79Eoyyk3FV/view?usp=drive_link

Todas as providencias pela empresa licitante foram tomadas, tais protocolo reclamação Enel 527480524.

Referente ao item 05, verifica-se que a empresa anexou documentos antes do fechamento do prazo 22/11/2023 14:00hs, conforme documento compras net disponibilizado no link do Google Drive. https://drive.google.com/file/d/1CXfCiv3fuklewn0NN74o08VtW8lsQli/view?usp=drive_link

A fim de não causar prejuízo ao erário público e motivo justo, com a classificação de proposta com valor bem superior: vem pedir ao sr. pregoeiro:

Diante de todo o exposto, requer ao Sr. Pregoeiro:

1. Que a empresa Invista Business Distribuidora, Serviços e Locações Ltda, seja habilitada para os itens 1, 2 e 3.

Sem mais,
Pede deferimento.

Saquarema RJ, 29 de Novembro de 2023.

PAULO FERNANDO DA SILVA SOUZA
CPF: 112.040.647-17

SÓCIO ADMINISTRADOR

Voltar **Fechar**



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

RECURSO ADMINISTRATIVO

Requerente: INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVIÇOS E LOCAÇÕES LTDA

Referente ao Processo nº 12.485/2023

Pregão Eletrônico nº 002/2023

Trata-se de **RECURSO contra ao Edital do Pregão Eletrônico nº 002/2023**, interposto pela empresa **INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVIÇOS E LOCAÇÕES LTDA** inscrita no CNPJ sob o nº 16.820.967/0001-50, com sede na Rua Praia das Gaivotas, nº 310, Lote 35, Quadra 415, Sala 01, Vilatur, Saquarema - RJ, CEP 28.992-152, neste ato representada por seu representante legal **PAULO FERNANDO DA SILVA SOUZA**, sócio administrador, portador do CPF nº 11.040.647-17, vem apresentar o Recurso Administrativo.

I. DA ADMISSIBILIDADE DO PEDIDO

A previsão legal do instituto do recurso em processo licitatório, apoiar-se na Lei nº 10.520/2002, Art. 4, inciso XVIII, conforme os excertos seguintes:

Art. 4º A fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados e observará as seguintes regras:

I (...)

XVIII – declarado o vencedor, qualquer licitante poderá manifestar imediata e motivadamente a intenção de recorrer, quando lhe será concedido o prazo de 3 (três) dias para apresentação das razões do recurso, ficando os demais licitantes desde logo intimados para apresentar contra-razões em igual número de dias, que começarão a correr do término do prazo do recorrente, sendo-lhes assegurada vista imediata dos autos;

II. TEMPESTIVIDADE

A data de abertura da sessão pública do certame, no Portal de Compras Públicas, foi marcada originalmente para ocorrer em 26/10/2023, conforme extrato publicado no Diário Oficial do Município, no dia 10/10/2023, após o encerramento foram julgados recursos apresentados, onde se marcou uma nova sessão pública para 21/11/2023 que se encerrou em 24/11/2023. Assim, assistindo ao item 13 e subitens do instrumento convocatório, foi aberto prazo para manifestação



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

de intenção de recursos de 30 (trinta) minutos e de 03 (três) dias úteis para manifestação de memorial de razões, conforme a condição decadente de lastro temporal, estabelecida na Lei 10.520/2023 em exame foi entreposto tempestivamente de forma motivada em sistema. A intenção foi aceita em conformidade aos arts. 5º, inciso LV, da Constituição Federal; 4º, inciso XVIII, da Lei 10.520/2002; e 44, § 1º, do Decreto 10.024/2019.

III. DA ANÁLISE

Trata-se o processo administrativo nº 12.485/2023 de pregão eletrônico para registro de preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento de suprimentos de informática (toners) para impressoras para atender as necessidades das unidades escolares, creches e da sede da Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Inclusão, Ciência e Tecnologia do Município de Saquarema/RJ

I - DA ALEGAÇÃO DE PRORROGAÇÃO DE PRAZO

A Recorrente alega em fase de recurso que:

“Vejamos a cláusula do edital:

10.5.1 É facultado ao pregoeiro prorrogar o prazo estabelecido, a partir de solicitação fundamentada feita no chat pelo licitante, antes de findo o prazo.

Mesmo que a empresa tenha anexado parcialmente os documentos, não teve oportunidade de contactar com o pregoeiro durante a sessão, uma vez que o chat para o fornecedor permaneceu desabilitado todo o período. Para solicitar prorrogação por motivo justo.

Mesmo ainda que durante um pequeno determinado tempo ficasse habilitado, a cláusula 10.5.1 do edital é bem claro, “solicitação fundamentada feita no chat pelo licitante, antes de findo o prazo”. Muito importante ANTES DO FINDO PRAZO, isso quer dizer que durante todo tempo, desde o momento da solicitação do documento até o fim do prazo, o chat deverá estar habilitado para o fornecedor, o que não ocorreu.”

Resposta ao Recorrente:

Inicialmente cabe registrar que conforme registrado em sistema o licitante não apresentou toda documentação que comprovasse a exequibilidade de seu item, apresentando tão somente uma nota fiscal de saída. Como não havia sido findo o prazo de apresentação, o pregoeiro manifestou a solicitação em chat, solicitando novamente a convocação do documento para o item 01, conforme colaciono abaixo:



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

Pregoeiro	21/11/2023 11:01:27	Para INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA - Certo, localizei. Verifiquei aqui que sua proposta para o item 01 está 60,20% abaixo do valor estimado do edital. Neste caso irei abrir prazo, devendo o senhor apresentar documento que comprove a exequibilidade de sua proposta e originalidade do item no período de duas horas a contar da convocação, certo?
Sistema	21/11/2023 11:01:51	Senhor fornecedor INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA, CNPJ/CPF: 16.820.967/0001-50, solicito o envio do anexo referente ao item 1.
Sistema	21/11/2023 12:30:08	Senhor Pregoeiro, o fornecedor INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA, CNPJ/CPF: 16.820.967/0001-50, enviou o anexo para o item 1.
Sistema	21/11/2023 12:52:14	Senhor fornecedor INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA, CNPJ/CPF: 16.820.967/0001-50, solicito o envio do anexo referente ao item 1.
Pregoeiro	21/11/2023 12:54:23	Para INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA - senhor fornecedor, solicito que seja incluída também a nota fiscal de entrada referente aos produtos que constam na nota fiscal de saída apresentada
Pregoeiro	21/11/2023 14:18:47	Para INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA - Senhor licitante, tomou ciência das demais solicitações?

Ainda, registro que conforme descrito no edital em seu item 10.5.1 a prorrogação de prazo trazida no item é uma facultativa ao pregoeiro, ou seja, uma prerrogativa em prorrogar o prazo e não uma obrigação como alega a recorrente em sua peça recursal.

*10.5.1 **É facultado ao pregoeiro** prorrogar o prazo estabelecido, a partir de solicitação fundamentada feita no chat pelo licitante, antes de findo o prazo(grifei).*

A expressão "facultativa" utilizada em atos do pregoeiro está relacionada à ação de conceder liberdade de escolha ou opção. Nesse sentido, a qualificação de um ato como "facultativo" indica que o pregoeiro possui a discricionariedade de tomar uma decisão, sem que haja uma imposição obrigatória. Ou seja, ele tem a liberdade de optar por realizar o ato ou não, de acordo com critérios e conveniências próprios.

Também é importante destacar que a opção facultativa do pregoeiro está sujeita a princípios da administração pública, como a legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. Ou seja, a decisão deve ser fundamentada em critérios objetivos, visando sempre ao interesse público e buscando a melhor solução para o processo licitatório.

Handwritten signature in blue ink.



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

Dessa forma, a opção facultativa do pregoeiro possibilita flexibilidade e agilidade nas decisões durante o pregão, permitindo que ele observe as particularidades de cada caso e tome decisões adequadas de acordo com as circunstâncias. No entanto, essa liberdade concedida ao pregoeiro não significa arbitrariedade, devendo sempre obedecer aos princípios legais e éticos que regem a administração pública.

Atentando pela razoabilidade foi consentido ao licitante prorrogação de prazo, considerando que a documentação anexada estava incompleta e não comprovou a exequibilidade e nem a originalidade de sua proposta, conforme solicitado.

E cumpre-se ressaltar, que o pregoeiro, também questionou a licitante, antes de findo o prazo para que pudesse se manifestar, não obtendo resposta:

Pregoeiro	21/11/2023 14:18:47	Para INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVICOS E LOCACOES LTDA - Senhor licitante, tomou ciência das demais solicitações?
-----------	------------------------	--

Também colaciono o item 7.5 do edital, no sentido de que é responsabilidade do licitante o acompanhamento de todas as solicitações, sob pena de perda de negócio:

7.5 Incumbirá ao licitante acompanhar as operações no sistema eletrônico durante a sessão pública do Pregão, ficando responsável pelo ônus decorrente da perda de negócios, diante da inobservância de quaisquer mensagens emitidas pelo sistema ou de sua desconexão.

II - DA ALEGAÇÃO REFERENTE À COMPROVAÇÃO DE EXEQUIBILIDADE

A Recorrente alega em fase de recurso que:

“Notas fiscais de entrada e saída (necessárias para comprovar a exequibilidade), ficam de posse do setor contábil, para as devidas escriturações junto ao Fisco, o que especialmente nesse dia prejudicou a nossa contabilidade (que possui sede em Saquarema) de nos enviar tal documento, o que se esclarece pelo o seguinte:

Nas últimas semanas, (tal situação ocorreu no momento da sessão pública), do Estado do Rio de Janeiro passou por grandes dificuldades, em decorrência da Falta de Energia Elétrica, pela má prestação de serviços da concessionária Enel, na cidade de Saquarema, não foi diferente. Inclusive a Prefeitura de Saquarema, ajuizou ação civil contra Enel, para que seja restabelecida a energia elétrica em todos os bairros do Município. Print publicação:



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

https://drive.google.com/file/d/1kwh93DA2Mrm_Lu1_bFxzQpCS_zj5hkyN/view?usp=drive_link

Mesmo assim, a fim de registrar tal situação a licitante enviou e-mail para licitacao@saquarema.rj.gov.br

Link cópia e-mail:

https://drive.google.com/file/d/12w7x2jEiX7WwLGLYeoYAFN79Eoyyk3FV/view?usp=drive_link

Todas as providencias pela empresa licitante foram tomadas, tais protocolo reclamação Enel 527480524.”

Resposta ao Recorrente:

Em resumo, a comprovação de exequibilidade é um processo necessário na fase de habilitação em uma licitação. Ela envolve a apresentação de documentos que demonstrem a capacidade técnica e financeira do licitante em executar o objeto da contratação. Essa comprovação é fundamental para garantir a seleção de empresas qualificadas e aptas a realizar o serviço de forma eficiente e dentro dos prazos estabelecidos, garantindo a lisura e transparência do processo licitatório.

Também destaco, que a licitante poderia ter demonstrado a exequibilidade de sua proposta de outra forma, através de planilha com detalhamento das composições de seus custos para este fornecimento, o que não foi feito, somente o anexo de nota fiscal não comprova a exequibilidade, visto que o fornecimento para este certame é de vulto diferente e de características díspares de um outro fornecimento anterior, comprovado com nota fiscal de saída.

Um licitante pode comprovar a exequibilidade de sua proposta de várias maneiras. Dentre elas, poderia, por exemplo, Plano de execução detalhado: O licitante pode elaborar um plano detalhado de como pretende executar o fornecimento, incluindo cronograma, recursos necessários, insumos e etapas do trabalho. Esse plano demonstraria a compreensão do licitante sobre os requisitos do objeto e sua capacidade de entregá-lo dentro do prazo e orçamento estabelecidos.

Portanto, os argumentos da licitante de que: “Notas fiscais de entrada e saída (necessárias para comprovar a exequibilidade), ficam de posse do setor contábil, para as devidas escriturações junto ao Fisco, o que especialmente nesse dia prejudicou a nossa contabilidade (que possui sede em Saquarema) de nos enviar tal documento...” também não merecem prosperar, uma vez que teriam alternativas para que a licitante comprovasse sua exequibilidade.

9



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

III - DA ALEGAÇÃO REFERENTE AO ITEM 05:

A Recorrente alega em fase de recurso que:

“Referente ao item 05, verifica-se que a empresa anexou documentos antes do fechamento do prazo 22/11/2023 14:00hs, conforme documento compras net disponibilizado no link do Google Drive.

https://drive.google.com/file/d/1CXfCciv3fuklewn0NN74o08VtW8lsQli/view?usp=drive_link”

Resposta ao Recorrente:

A recorrente alega que apresentou os documentos solicitados, mas só apresentou uma nota fiscal e de entrada e uma nota fiscal de saída e não anexou a proposta realinhada, conforme solicitado via chat e, ainda, somente pela apresentação das notas não fez comprovação de sua exequibilidade como demonstrado pelas demais licitantes convocadas.

CONCLUSÃO

O formalismo moderado é uma corrente jurídica que busca equilibrar o respeito às normas legais e aos princípios processuais, com a adaptabilidade necessária para lidar com as particularidades dos casos concretos. Essa abordagem defende que a autoridade responsável pelo julgamento deve seguir rigorosamente as regras do edital e as normas legais, a fim de garantir a segurança jurídica e a igualdade de tratamento para todos os envolvidos no processo.

Por outro lado, a quebra de isonomia é uma crítica que pode ser feita ao formalismo moderado. Ela está relacionada à ideia de que a aplicação estrita das regras processuais e das normas legais pode acabar por favorecer determinadas partes em detrimento de outras, resultando na perda da igualdade de tratamento e da justiça no processo. Isso ocorre quando a rigidez formal impede que pregoeiro leve em consideração as circunstâncias específicas de cada caso ou as desigualdades sociais existentes.

Desta forma, o limite entre o formalismo moderado e a quebra de isonomia reside na busca de um equilíbrio entre a aplicação das regras e normas e a análise dos aspectos concretos do caso, a fim de garantir a justiça e a igualdade de tratamento para todos os envolvidos no procedimento licitatório. O pregoeiro deve ter a sensibilidade necessária para aplicar o direito de forma adequada, considerando as peculiaridades de cada situação, mas sem ultrapassar os limites impostos pelo ordenamento jurídico e instrumento convocatório.



PROCESSO Nº

FLS. _____ RUBRICA _____

Em razão do acima exposto, recebo o recurso apresentado, dele tomo conhecimento, pois tempestivo e no mérito nego-lhe provimento.

Firmo que a impugnante **não assiste razão** em suas alegações, por não restar dúvidas quanto a regularidade dos atos praticados durante a condução do certame Pregão Eletrônico 002/2023.

Mantenho a decisão em recusar a proposta da licitante INVISTA BUSINESS DISTRIBUIDORA, SERVIÇOS E LOCAÇÕES LTDA pelo descumprimento das convocações realizadas durante o certame.

Dê ciência da decisão à licitante requerente e demais concorrentes e interessados na licitação.

Saquarema, 05 de dezembro de 2023.


GUILHERME CASTRO
Pregoeiro
Guilherme V. e Castro
Supl. Adjunto de Licitação
Mat. 8109